

TESIS
5804



UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES
DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

Bolivia:

**Inicio y consolidación de un nuevo modelo de
Estado**

El proceso de cambio en Bolivia a través de la
mirada de Álvaro García Linera.

Autor: Pablo Ezequiel García Amorosino

Tutor: Lic. Fabián Lavallen Ranea

- Buenos Aires, Febrero de 2011 -

Índice:

I. Consideraciones metodológicas y Marco Teórico-Conceptual

- I.I. Definición del problema
- I.II. Objetivo
- I.III. Tipo de Investigación
- I.IV. Marco Teórico-Conceptual

II. Conociendo a Bolivia: Elementos del contexto histórico y político

II.I. Reseña histórico-política de Bolivia:

- II.I.I. Nacimiento de la República de Bolivia (1825)
- II.I.II. El fracaso de la Confederación peruano-boliviana (1836 – 1839)
- II.I.III. El Caudillismo militar (1839 – 1880)
- II.I.IV. Agotamiento del caudillismo militar y nacimiento del modelo oligárquico (1880 – 1899)
- II.I.V. La revolución federal y la sublevación indígena (1899)
- II.I.VI. El traslado de la sede de gobierno a La Paz y el NO al federalismo (1899)
- II.I.VII. Los liberales (1900 – 1920) y los Republicanos (1920 – 1931)
- II.I.VIII. La pérdida definitiva del Acre y el Litoral. Los tratados con Brasil y Chile (1903 – 1904)
- II.I.IX. Los barones del estaño, la modernización de la minería y el nacimiento del movimiento obrero en Bolivia (1900 – 1940)
- II.I.X. La Guerra del Chaco y el germen del nacionalismo. (1932 – 1952)
- II.I.XI. Nace el Movimiento Nacionalista Revolucionario (1942)
- II.I.XII. Se crea la Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia actual Central Obrera Boliviana (1944)
- II.I.XIII. La Revolución Nacional (1952 – 1964)
- II.I.XIV. La caída del MNR (1964)
- II.I.XV. Bajo el signo de las Fuerzas Armadas (1964 – 1982)
- II.I.XVI. La Gran Transición
- II.I.XVII. La caída del modelo nacionalista y el inicio del período neoliberal y la democracia pactada (1982 – 2000)

II.I.XVIII. Caracterización de las etapas político-económicas de Bolivia y su correspondiente sistema político

II.II. Antecedentes:

II.III.I. Cronología del actual proceso de cambio

II.III.II. Cómo entra Álvaro García Linera en la historia de Bolivia

III. Análisis

CAPÍTULO 1: Conceptos fundamentales de Álvaro García Linera para estudiar el proceso de cambio en Bolivia.

- 1. Definición de Estado**
- 2. Teoría de la crisis y transición de Estado.**
- 3. Las 4 etapas de toda crisis estatal:**
 - 3.a. Develamiento de la crisis
 - 3.b. Empate catastrófico
 - 3.c. Sustitución de bloques sociales
 - 3.d. Punto de bifurcación
- 4. La teoría de la crisis y transición de Estado aplicada a Bolivia:**
 - 4.a. La correlación de fuerzas durante el Estado Neoliberal
 - 4.b. El sistema de ideas dominantes
 - 4.c. El sistema de instituciones
- 5. Las 4 etapas de crisis estatal en Bolivia (2000 – 2008):**
 - 5.a. Develamiento de la crisis (2000 – 2003)
 - 5.b. Empate catastrófico (2003 – 2005)
 - 5.c. Sustitución de bloques sociales (2005 – 2008)
 - 5.d. Punto de bifurcación (Agosto a Octubre de 2008)
- 6. Particularidades de la transición estatal en Bolivia:**
 - 6.a. Diferencias entre el nuevo bloque de poder y el bloque derrotado
 - 6.b. Características de la coalición social que habría conquistado el poder político
 - 6.c. El nuevo sistema político según AGL
 - 6.d. Mecanismos de estabilización del poder y mando:
 - 6.d.1. El Nuevo rol de las Fuerzas Armadas
 - 6.d.2. La nueva estructura del poder económico
 - 6.d.3. Las nuevas ideas fuerza hoy en Bolivia
- 7. Los problemas estructurales del Estado Boliviano**

CAPÍTULO 2: El nuevo Estado según Álvaro García Linera.

1. Del Estado aparente (Zavaleta) al Estado integral (Gramsci)

1.a. El Estado integral

1.b. El Estado aparente

2. Capitalismo Andino-Amazónico y Socialismo Comunitario

2.a. Capitalismo Andino

2.b. Socialismo Comunitario

3. El Estado Plurinacional

3.a. La correlación de fuerzas en el Estado Plurinacional

3.b. La institucionalidad en el Estado Plurinacional:

3.c. Las ideas fuerza en el Estado Plurinacional

4. Del modelo Neoliberal al modelo Nacional Productivo

4.a. Estructura del Poder Económico, el bloque neoliberal (1985-2005)

4.a.1. El sector hidrocarburífero

4.a.2. La agroindustria

4.a.3. La minería

4.a.4. La banca privada

4.b. Cambios Estructurales en el sector hidrocarburífero.

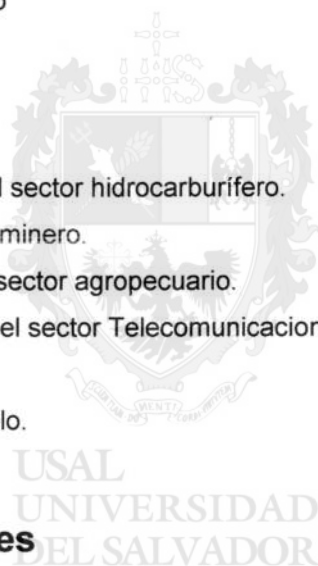
4.c. Modificaciones en el sector minero.

4.d. Presencia del Estado en el sector agropecuario.

4.e. Participación del Estado en el sector Telecomunicaciones.

4.f. El nuevo bloque de poder.

4.g. Los pilares del Nuevo Modelo.



IV. Balance y conclusiones

V. Referencias Bibliográficas

VI. Anexos

I. Consideraciones metodológicas y Marco Teórico-Conceptual

I.I. Definición del tema:

El presente trabajo abordará la lectura de Álvaro García Linera acerca del actual proceso de cambio en Bolivia. Nuestra pregunta a responder sería: ¿Cuáles son las consideraciones analíticas de Álvaro García Linera sobre el proceso de cambio en Bolivia en el ciclo 2000 – 2010?

I.II. Objetivo:

Desarrollar la visión de Álvaro García Linera acerca del proceso de cambio en Bolivia. Los ejes fundamentales de su análisis, los conceptos claves que utiliza en su abordaje teórico y su evaluación acerca de los límites y desafíos del nuevo Estado.

I.III. Tipo de Investigación:

La presente investigación de carácter descriptivo-exploratoria, se propone explorar las características del actual proceso de cambio a partir de la particular mirada del teórico-actuante Álvaro García Linera. La descripción y conceptualización analítica que el autor realiza del correlato de los acontecimientos de la última década que convergen en la sanción de la Nueva Constitución Política del Estado, con la cual se institucionaliza dicho proceso; resultan un aporte único para comprender la visión de quienes están a cargo de la instrumentalización y operacionalización del actual proceso de cambio en Bolivia.

I.IV. Marco Teórico-Conceptual:

A fin de alcanzar los objetivos trazados se utilizarán como fuente de investigación diversas publicaciones del actual vicepresidente de Bolivia, Álvaro García Linera: su principal y último libro, "La potencia Plebeya", publicaciones en revistas especializadas, publicaciones oficiales, conferencias, discursos y entrevistas varias.

A continuación definiremos brevemente algunos de los conceptos claves en el pensamiento de Álvaro García Linera:

- **Estado o relación-Estado:**

-García Linera-

García Linera entiende al Estado, por una parte, como una correlación política de fuerzas entre bloques y clases sociales con capacidad de influir, en mayor o menor medida, en la implementación de decisiones gubernamentales, es decir, como construcción de una coalición política dominante; por otra, como una maquinaria donde se materializan esas decisiones en normas, reglas, burocracias, presupuestos, jerarquías, es decir, como institucionalidad. Estos dos primeros componentes hacen referencia al Estado como relación material de *dominación y conducción política*. Finalmente, en tercer lugar, como idea colectiva, como sentido común de época que garantiza el consentimiento moral entre gobernantes y gobernados. Con este tercer componente el autor se refiere al Estado como *relación de legitimación política*.

En su obra, *La Potencia Plebeya*, Linera reflexiona sobre tres ejes analíticos del concepto Estado: el Estado como correlación política de fuerzas sociales, el Estado como institución y el Estado como idea o creencia colectiva generalizada.

- **Estabilidad y transición de la relación-Estado:**

-García Linera-

Para García Linera, la relación-Estado es un proceso histórico político en constante construcción, en movimiento, en flujo. Sin embargo el autor señala que hay momentos de su historia donde este devenir se mueve en un marco de procedimientos, jerarquías y hábitos relativamente previsibles y acotados. Linera define a esos momentos como los momentos de la “estabilidad” de la relación-Estado. Pero también existen momentos en los que las jerarquías, los procedimientos y los hábitos de la relación-Estado pierden su anclaje estructural primordial. El autor define a estos momentos como los de momentos de “transición” de una estructura de relaciones políticas de dominación y legitimación a una estructura distinta, esto es a otra forma de relación-Estado.

- **Procesos Cíclicos del Estado:**

-García Linera-

Inicio del Estado → Estabilización → Crisis → Transición → Nuevo Estado → Estabilización → Crisis, etc.

- **4 Etapas de toda crisis Estatal:**

-García Linera-

El autor afirma que toda crisis estatal atraviesa cuatro etapas históricas:

- 1) Develamiento de la crisis de Estado
- 2) Empate catastrófico
- 3) Sustitución de élites
- 4) Punto de bifurcación

- **Empate Catastrófico:**

-Gramsci-

Constituye la segunda de las cuatro etapas históricas de toda crisis estatal según Linera. Se trata de un concepto elaborado por Gramsci para hablar del nivel de conflictividad social que se genera cuando en una sociedad dos bloques sociales se enfrentan por el liderazgo intelectual, moral y político. Se da inicio al empate catastrófico cuando la disidencia logra consolidarse como proyecto político nacional y el mismo resulta imposible de ser incorporado en el orden y discurso dominante.

- **Punto de bifurcación:**

-García Linera-

Es un hecho político-histórico que cierra el ciclo de crisis estatal y da lugar a una nueva estructura estatal y a su estabilización por vía de la construcción de instituciones correspondientes a la nueva correlación de fuerzas predominantes en el campo político.

- **Teoría de la privación privativa:**

-Ted Gurr-

Para el sociólogo norteamericano Ted Gurr las revoluciones son acontecimientos en los que prima la violencia política como rasgo distintivo.

Estas serían producto del enfurecimiento de ciertos sectores de la población que no pueden acceder a oportunidades de desarrollo claves para su ascenso social o para su supervivencia, lo que genera una brecha social muchas veces de magnitudes enormes entre los que pueden acceder a las cosas valiosas, entre las que se puede incluir el gobierno, y los que no tienen oportunidad de hacerlo. Gurr llama a esta situación “privación relativa”

“Por tanto, lógicamente, las revoluciones se explican como debidas, básicamente, al surgimiento, en una sociedad, de una privación relativa difundida, intensa y multifacética, que toca a las masas cuanto a los aspirantes a ser una elite. Pues si los dirigentes potenciales y sus seguidores, por igual, están intensamente frustrados, entonces es probable una participación general y una organización deliberada de la violencia política, y entonces se presentan las condiciones fundamentales para la guerra interna”... “Y el pueblo se enfurece cuando ocurre una brecha entre las cosas valuadas y las oportunidades a las que se siente con derecho y las cosas y oportunidades que en realidad recibe: condición conocida como “privación relativa”. *Why men rebel.*

- **Estado aparente:**

-René Zavaleta Mercado¹-

Para Zavaleta un “Estado aparente” es aquél que no logra incorporar los hábitos, la cultura y las formas de organización política de la sociedad, y articula sólo ciertos hábitos políticos, dejando al margen a otros sectores sociales, regiones, territorios y prácticas políticas.

¹ **René Zavaleta Mercado (1935-1984):** Sociólogo, político y filósofo boliviano de gran reconocimiento en el ámbito académico. Fue ministro de Minas y Petróleo durante el gobierno revolucionario del Movimiento Nacionalista Revolucionario. También cumplió funciones diplomáticas para este gobierno en Uruguay y Chile. Como académico, fue estudiante de la Universidad Mayor de San Andrés de La Paz y de la Universidad de Oxford, y fue director de FLACSO, con sede en México, país en el que residió varios años. Su pensamiento suele dividirse *grosso modo* en tres períodos: uno nacionalista, otro marxista ortodoxo y, uno de marxismo heterodoxo, pensado desde Bolivia. Conceptos suyos como “sociedad abigarrada”, esto es, una sociedad en la que se yuxtaponen en relaciones asimétricas de poder distintas culturas y sus modos respectivos de producción, han sido fundamentales en el desarrollo posterior de las ciencias sociales bolivianas y hoy se consideran imprescindibles para interpretar la realidad de dicho país. De hecho Álvaro García Linera retoma varios conceptos de Zavaleta en su análisis político sociológico de Bolivia y también se caracterizó por buscar en el marxismo claves explicativas para el estudio y transformación de la realidad boliviana.

- **Estado integral o Estado ampliado:**

-Gramsci-

El Estado integral gramsciano es aquel en el que hay una correspondencia entre la sociedad civil, los ciudadanos, las regiones, los trabajadores, las clases sociales y su representación política estatal. Es aquel aparato político gubernamental que une y sintetiza externamente a todos los sectores y clases sociales, a los grupos nacionales, a las regiones y a las colectividades. Estado integral o pleno es aquel en el que hay un liderazgo social, político, moral e intelectualmente activo, que permite crear el sentido de pertenencia y representación de todos en la estructura administrativa del Estado.

- **Socialismo Comunitario:**

- Álvaro García Linera-

Es una propuesta de vía al socialismo basado en la particularidad boliviana que pretende trascender a Bolivia y se dirige al mundo entero.

El socialismo comunitario es la lucha desde Bolivia por construir algo distinto al capitalismo, un tipo distinto de civilización.

- **Capitalismo Andino-Amazónico:**

-García Linera-

Propuesta de Álvaro García Linera que consiste en un modelo de desarrollo capitalista en el que las tres plataformas económicas vigentes en Bolivia – la moderna o estrictamente industrial, la andina comunitaria y la amazónica – se reequilibran, despliegan autónomamente sus propias capacidades y encuentran mecanismos de articulación “no brutal”

- **Sociedad abigarrada:**

-René Zavaleta Mercado-

Concepto elaborado por Zavaleta Mercado para interpretar la sociedad boliviana. Una formación social abigarrada es una sobreposición desarticulada de varias sociedades, es decir, de varios tiempos históricos, de varias concepciones del mundo, de varios modos de producción de subjetividad, de socialización y sobre todo de varias formas de estructuras de autoridad o de autogobierno.

- **Forma multitud:**

-García Linera-

El autor en realidad toma el concepto de *multitud* elaborado por Antonio Negri y lo cruza con el concepto de *masa* de René Zavaleta Mercado:

“Forma de fusión de sujetos que vienen de diferentes matrices sociales, y que en un momento histórico de acción política se agrupan en torno a un proyecto más o menos común. Esa forma masa es lo que por lo general ha adquirido en la historia boliviana la identidad de lo nacional-popular, que también en los últimos tiempos se ha recreado en cada coyuntura de crisis, mutando y adquiriendo nuevos rostros”.²

“García Linera aclara que utiliza el concepto “multitud” en un sentido diferente al de Negri, quien lo puso de moda, y que se refiere a una “asociación de asociaciones de varias clases e identidades sociales sin una hegemonía única en su interior”. Allí, según el vicepresidente boliviano, [...] pueden sumarse campesinos, regantes, estudiantes, obreros sindicalizados, desocupados, intelectuales, individuos sueltos, y la hegemonía se mueve alrededor de temas, de circunstancias, movilizaciones temáticas, autonomía de cada organización en función de sus repertorios, estructuras y sus maneras de cumplimiento; subsiste, sin embargo, una voluntad de acción conjunta en torno a un tema y a liderazgos móviles y temporales.”³

- **Democracia comunitarizada:**

-García Linera-

Es la expansión de la democracia comunitaria asambleísta practicada por el campesino indígena a la ciudad y a todos los ámbitos de la vida, en la toma de decisiones del país en su conjunto.

² Autores varios, (2008): *Imperio, Multitud y sociedad abigarrada*. CLACSO Coediciones. Pág 50. Disponible en: (<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/coedicion/NH/>).

y en (http://www.vicepresidencia.gob.bo/Portals/0/documentos/pensando_elmundo.pdf). (Edición completa del ciclo de seminarios).

³ Stefanoni, Pablo (2008) Prefacio del libro: *La potencia plebeya. Acción colectiva e identidades indígenas, obreras y populares en Bolivia*. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Buenos Aires; PROMETEO libros, Buenos Aires. Pág 16. Disponible en:

(<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/coedicion/glinera/01prefa.pdf>).

II. Elementos contextuales

II.1 Reseña histórico-política de Bolivia:

A continuación se presentará una breve reseña histórico-política de Bolivia desde su nacimiento como República. Dicho repaso tiene por finalidad analizar la evolución del Estado Boliviano, su sistema político y los hechos que marcaron la memoria colectiva de su sociedad, para intentar revelar el origen de problemas estructurales y tendencias de largo plazo, así como claves explicativas que nos permitan clarificar el estudio de la actualidad boliviana. Si bien nuestra investigación apunta a conocer la lectura del Vicepresidente Álvaro García Linera sobre el proceso de cambio actual, resulta imposible, incluso para el vicepresidente, no estudiar los procesos históricos anteriores, ya que el actual es un proceso que revisita no sólo al proceso anterior sino a la historia de Bolivia desde su fundación. Es a partir de la propia visión que el actual proceso tiene de los anteriores, que se plantea superar los límites y desafíos que estos últimos no habrían logrado superar.

Para el estudio de los procesos históricos entre 1825 y 1977, se utilizará como fuente bibliográfica principal el Libro *Historia de Bolivia* de Carlos D. Mesa Gisbert, historiador, periodista, escritor y político boliviano, Ex-Presidente de Bolivia (2003 - 2005). Como analista crítico del actual proceso de cambio, consideramos oportuno incluir varios de sus comentarios y reflexiones acerca de estos procesos, para además conocer el perfil de una figura de peso en la actual política boliviana.

Para el análisis de los últimos procesos históricos que comprenden los años entre 1977 y 2000, hemos consultado *La Revolución Democrática* de Carlos Toranzo Roca; politólogo, economista, columnista de diarios como *La Razón Bolivia*, profesor de Economía y Ciencia Política en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y ex-coordinador de Proyectos de la Fundación Friedrich Ebert en Bolivia. Los comentarios y reflexiones de este autor resultan también particularmente valiosos ya que aporta un análisis politológico del proceso que antecede al actual proceso de cambio.

II.I.I. Nacimiento de la República de Bolivia (1825):

Bolivia nace con una superficie de más de 2.500.000Km² apenas ocupados por alrededor de 1.000.000 de habitantes, de los cuales cerca de 750.000 eran quechuas y aymaras. El problema que se planteó una vez lograda la independencia fue el de la extensión del nuevo Estado. Al respecto se formaron dos grupos, aquellos que se contentaban con los límites de lo que hasta 1825 había sido la Audiencia de Charcas y los que querían reconstruir el antiguo Tahuantinsuyo. Unos deseaban anexar Bolivia al Perú, otros en cambio se inclinaban por una unidad de Estados por un pacto o confederación.

II.I.II. El fracaso de la Confederación peruano-boliviana (1836 – 1839):

El mariscal Santa Cruz logra imponer su proyecto de la Confederación Peruano Boliviana. Chile percibía a la Confederación Peruano Boliviana como un peligro para su seguridad por lo que decidió declararle a la Guerra⁴. Pese a las primeras victorias por parte de la Confederación, la balanza se inclinó definitivamente a favor de Chile ya que tanto al interior de Bolivia como de Perú los intereses particularistas habían generado la sublevación. El fracaso de la Confederación terminó con la aspiración de restablecer por un lado el imperio incaico y por el otro el virreinato del Perú. La continuidad de territorio y culturas prehispánicas, tanto en el imperio Tiahuanacu como en el imperio incaico, continuó durante el período hispánico en el cual la Audiencia de Charcas formaba parte del virreinato peruano. La Confederación por lo tanto no era algo nuevo, sino la continuidad de una realidad de siglos.

II.I.III. El Caudillismo militar (1839 – 1880):

Sucesión de catorce presidentes y una junta, diez de ellos militares y sólo cuatro civiles. Fue un período marcado por el caudillismo militar, los faccionalismos y la ausencia de partidos. El derrumbe de la economía minera coincidente con la lucha independentista, dejó al país sin su principal soporte económico, lo que obligó a una economía de supervivencia con énfasis en la

⁴ La pobreza territorial de Chile, sus escasos recursos naturales y su inferioridad demográfica en relación a la Confederación, terminarían por hacerle perder el dominio sobre el Pacífico del Sur, convirtiéndola en un Estado extremadamente dependiente de la confederación. Evitar la consolidación de la Confederación Peruano Boliviana fue percibido por Chile como una cuestión de interés nacional.